

OKTOBER 2021

VEJLE KOMMUNE

KOMMUNEPLAN 2021-2033 FOR TREKANTOMRÅDET

SAMMENFATTENDE REDEGØRELSE

FOR VEJLE KOMMUNE

VEJLE KOMMUNE

FÆLLES KOMMUNEPLAN 2021- 2033 FOR TREKANTOMRÅDET

MILJØVURDERING

SAMMENFATTENDE REDEGØRELSE EFTER MILJØVURDERINGSLOVENS § 13 STK. 2

PROJEKTNR.

A214100

DOKUMENTNR.

300-007

VERSION

1.0

UDGIVELSESDATO

26. oktober 2021

BESKRIVELSE

Sammenfattende redegørelse

UDARBEJDET

LKCN/SAJP

KONTROLLERET

LOJO

GODKENDT

LOJO

INDHOLD

1	Indledning	7
2	Integration af miljøhensyn	9
2.1	Miljøvurdering	9
2.2	Alternativer	10
3	Behandling af høringssvar	13
3.1	Høringssvar - Trekantområdet	14
3.2	Høringssvar – Vejle Kommune	17
4	Overvågningsprogram	20

1 Indledning

Der er i henhold til miljøvurderingslovens afsnit II¹ udarbejdet en miljøvurdering i forbindelse med den fælles Kommuneplan 2021-2033 for Trekantområdet, som dækker de syv kommuner: Billund, Fredericia, Haderslev, Kolding, Middelfart, Vejen og Vejle. Miljøvurderingen redegør for kommuneplanens sandsynlige væsentlige indvirkning på natur, miljø, og mennesker, samt for hvordan påvirkningerne kan afværges og hvilken overvågning, der skal gennemføres.

De syv kommuner i Trekantområdet udarbejder en fælles kommuneplan, som er en fælles overordnet kommuneplan for de syv kommuner. Den fælles kommuneplans hovedstruktur konkretiseres og følges op af de enkelte kommuners "lokale" kommuneplaner, som også indeholder konkrete rammer for den fysiske udvikling.

Forslag til den fælles Kommuneplan 2021-2033 for Trekantområdet og den tilhørende miljørapport var i offentlig høring i perioden fra 4. maj til 30. juni 2021.

Denne sammenfattende redegørelse af miljøvurderingen er et bilag til den endelige Kommuneplan 2021-2033 for Trekantområdet, og er udarbejdet i henhold til § 13 stk. 2 i lov om miljøvurdering.

I forbindelse med den endelige vedtagelse af planer, der er omfattet af lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM), skal der udarbejdes en sammenfattende redegørelse, der omfatter følgende punkter:

- > hvordan miljøhensyn er integreret i planen,
- > hvordan miljørapporten og de udtalelser, der er kommet i offentlighedsfasen, er taget i betragtning,
- > hvorfor den vedtagne plan er valgt på baggrund af de rimelige alternativer, der også har været behandlet, og
- > hvordan væsentlige miljøpåvirkninger af planen påtænkes overvåget.

¹ Lov nr. 973 af 25.06.2020 om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM)

Der udarbejdes en sammenfattende redegørelse for miljøvurdering af fælles Kommuneplan 2021-2033 for Trekantområdet for hver af de syv kommuner i Trekantområdet. Nærværende redegørelse er udarbejdet af COWI A/S i samarbejde med Vejle Kommune.

2 Integration af miljøhensyn

Den fælles Kommuneplan 2021-2033 er en revision af Kommuneplan 2017-2029. Kommuneplanforslaget for Trekantområdet er miljøvurderet i forhold til ændringer i det gældende plangrundlag. Miljørapporten og Ikke-teknisk resumé har været offentliggjort sammen med planforslaget.

Miljøvurderingen er udført sideløbende med udarbejdelse af forslaget til revision af kommuneplanen, og det har været muligt at ændre/fravælge løsninger, der ville få en uacceptabel påvirkning af miljøet.

Kommuneplanen udgør de overordnede rammebetingelser for fremtidige projekter og arealanvendelse i de syv kommuner i Trekantområdet, herunder Vejle Kommune. Miljørapporten peger på, hvilke parametre, der som minimum skal indgå, hvis det ved detailplanlægning vurderes, at der skal foretages en miljøvurdering for at undgå uacceptable miljøpåvirkninger. Miljøhensynet er derfor en integreret del af planen.

2.1 Miljøvurdering

Miljøvurderingen har bidraget til at afdække de sandsynlige miljøkonsekvenser og de relevante problemstillinger i forbindelse med udarbejdelsen af planforslaget. Miljøvurderingen har sat fokus på en række miljøfaktorer i relation til forskellige temaer i kommuneplanen, som indledningsvist blev vurderet at kunne få konsekvenser for miljøet.

Miljøvurderingen tager afsæt i de ændringer, der foretages i forhold til den fælles Kommuneplan 2017-2029. Der er således ikke tale om en miljøvurdering af planforslagets samlede indhold. Som udgangspunkt for vurderingen blev der gennemført en planmæssig scoping, hvor de planmæssige ændringer er identificeret. Ændringerne omfatter dels nye og justerede retningslinjer inklusive arealudpegninger og dels nye og ændrede rammebestemmelser og arealudlæg. På baggrund af et afgrænsningsnotat og høring af berørte myndigheder blev det fastlagt, at miljørapporten skulle omfatte emnerne:

- > Natur; flora og fauna
- > Vand; grundvand

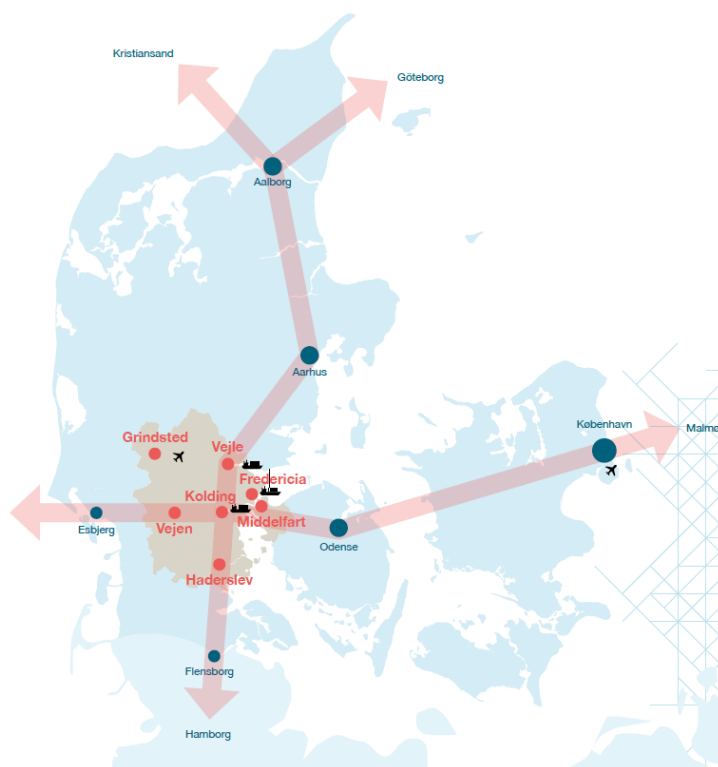
- > Befolkning; befolkningens levevilkår og menneskers sundhed
- > Landskab; landskabsinteresser
- > Kulturarv; kirkeomgivelser

Miljørapporten har således omfattet en vurdering af, hvordan planforslaget kan påvirke disse miljøfaktorer.

Der foreslås ikke yderligere afværgeforanstaltninger end fastsat i kommuneplanen og sektorlovgivningen.

Kommuneplanens retningslinjer for natur, vand, landskab mm. indeholder i sig selv afværgeforanstaltninger for beskyttelse af miljøet og mennesker, herunder til lokalplaners bestemmelser om anvendelse og konkrete beskyttelsestiltag, samt retningslinjer for håndtering af lokale forhold.

På baggrund af vurderingerne i miljørapporten er der ikke foreslået afværgeforanstaltninger. Der foreslås således ikke yderligere afværgeforanstaltninger end fastsat i kommuneplanen og sektorlovgivningen.



Trekantområdets placering i forhold til andre store byer.

2.2 Alternativer

Miljøvurderingens 0-alternativ fastlægges som den situation, at forslag til ny kommuneplan ikke vedtages og at plangrundlaget i Kommuneplan 2017-2029 (med tillæg) videreføres.

Der har ikke i planlægningsprocessen været præsenteret egentlige planalternativer, der har indgået i miljøvurderingen. I forhold til potentielle miljøpåvirkninger, som følge af nye og ændrede retningslinjer og arealudlæg til byudvikling mm., foreslås mulige hensyn og tiltag, der kan betragtes som justeringsforslag til de konkrete forhold. Disse betragtes ikke som egentlige alternativer, der skal underkastes særskilt miljøvurdering.

0-alternativet er medtaget i miljøvurderingen som referenceramme, for at kunne sammenholde konsekvenserne af en udvikling uden vedtagelse af forslag til ny kommuneplan. Den fælles Kommuneplan 2021-2033 indeholder en række nye og ændrede tiltag, der skal sikre udviklingsmuligheder i Trekantområdet og de syv kommuner, samt at den fremtidige udvikling sker på et bæredygtigt grundlag og med fokus på at forbedre borgernes levevilkår. Disse hensyn vil ikke blive varetaget i samme udstrækning i et 0-alternativ, der alene viderefører Kommuneplan 2017-2029.

3 Behandling af hørings svar

Vejle Kommunes Byråd har på sit møde den 10. marts 2021 vedtaget at sende forslag til Kommuneplan 2021-2033 med tilhørende miljøvurdering i offentlig høring i perioden fra 4. maj til 30. juni 2021.

Efterfølgende er der, i perioden fra den 21. september til tirsdag den 19. oktober 2021, gennemført en supplerende høring på baggrund af følgende ændringer:

- Ændring af arealanvendelsen for to rammeområder i Vandel til hhv. boligramme og rekreativ ramme
- Ombytning af arealer til boligformål i Vonge
- Udlæg af areal til rekreativt formål i Børkop
- Ombytning af arealer til bosætning og rekreative formål i Tirsbæk Bakker
- Udvidelse af landsbyafgrænsningen i Assendrup
- Udpegning af skovrejsningsområde ved Ullerup, Give og Nørdost for Ny Nørup

I høringsperioden er der i alt modtaget 8 skriftlige indlæg til den fælles kommuneplan fra hhv. offentlige myndigheder, forsynings selskaber og lignende. Der er ikke modtaget hørings svar fra borgere, interesseorganisationer, foreninger eller lign. til den fælles kommuneplan.

Vejle Kommune har desuden modtaget 54 skriftlige indlæg til den lokale del af kommuneplanen, heraf 7 fra offentlige myndigheder, forsynings virksomheder og lignende. De resterende hørings svar er fra borgere, virksomheder og foreninger.

Der er udarbejdet en hvidbog med et katalog, der indeholder et resumé af de forskellige hørings svar og behandlingen af disse. Hvidbogen indgår som bilag ved Byrådets endelige vedtagelse af kommuneplanen.

Hørings svarene har foranlediget, at der i forbindelse med den endelige vedtagelse af kommuneplanen foretages nogle ændringer. Ingen af hørings svarene refererer direkte til miljørapporten, men flere omhandler de plantiltag og arealer, der er miljøvurderet. Der er primært tale om ændringer, der har til formål at gøre planen mere præcis, øge informationsniveauet ift.,

hvilke hensyn, der er indgået i planlægningen samt opdatere henvisning til lovgivning.

På baggrund af bemærkningerne har forvaltningen foreslået en række ændringer/tilføjelser til kommuneplanforslaget, som fremgår af følgende gennemgang af bemærkninger. Det vurderes, at ændringerne ikke giver anledning til yderligere miljøvurdering.

Forvaltningen har vurderet, at ændringerne af kommuneplanrammerne i Vonge, I Børkop og Tirsbæk Bakker samt udvidelsen af landsbyafgrænsningen i Assendrup og udpegning af skovrejsningsområderne ved Ullerup og Nørdøst for Ny Nørup har en karakter og et omfang, der udløser en partshøring. Øvrige ændringer har ikke været genstand for fornyet høring eller supplerende høring.

3.1 Hørings svar - Trekantområdet

Der er foretaget følgende justeringer fra planforslag til endelig kommuneplan 2021-2033 for Trekantområdet som følge af bemærkninger fra myndigheder, forsyningsvirksomheder og lignende.:

- > Risikovirksomheder
 - Under afsnittet **Erhverv** foretages justering af overskriften i redegørelsen til "*Retningslinje for risikovirksomheder*", som udbygges til følgende "*Generel planlægningsafstand på 500 meter eller indenfor en større passende sikkerhedsafstand*".
 - I afsnittet **Erhverv** udgår henvisningen i redegørelsesteksten til gældende praksis, og det præciseres, at sikkerhedsafstanden kan strække sig ud over en afstand på 500 meter fra en risikovirksomhed, herunder at der for de risikovirksomheder, der ikke har fået fastlagt såkaldte planlægningszoner sikres en opmærksomhed i forhold til en passende afstand.
 - I kommuneplanens **Appendix** tilføjes en uddybende tekst om planmyndighedens og risikomyndighedens roller og opgaver i forbindelse med planlægningen for risikovirksomheder.

- > De særligt værdifulde naturområder
 - Under afsnittet **Naturområder** foretages en præcisering af redegørelsen til "*Retningslinje for naturområder, herunder de særligt værdifulde*" således, at kommuneplanen opfylder de statslige krav til udpegning, prioritering og varetagelse af interesser inden for Grønt Danmarkskort. Arealer inden for Natura 2000-områder, der ikke er egentlig natur (typisk landbrugsjord, dambrugsarealer, bygninger mm.) er undtaget retningslinjen, men er fortsat omfattet af retningslinjens bindinger i forhold til afstand mv., på lige fod med naboarealer uden for Natura 2000. Disse arealer er ligeledes omfattet af skærpede hensyn i forhold til lovgivning og direktivforpligtelser for Natura 2000, samt af retningslinje for internationale naturbeskyttelsesområder.

- > Grønt Danmarkskort
 - Under afsnittet **Naturområder** erstattes "*Retningslinje for Grønt Danmarkskort*" samt den tilhørende redegørelse med ny tekst således, at de statslige krav ift. redegørelse for udpegninger, prioriteringer og varetagelse af interesser inden for Grønt Danmarkskort tydeliggøres.

- > Natura 2000-områder
 - Under afsnittet **Naturområder** i faktaboks "Natura 2000-områder", under "*Retningslinje for internationale naturbeskyttelsesområder*", rettes kildehenvisning "Bekendtgørelse nr. 408" til "Bekendtgørelse nr. 1383/2016".

- > Produktionserhverv
 - Under afsnittet **Erhverv** justeres fodnote ift. "*Retningslinje for områder forbeholdt produktionserhverv*" til "*Betegnelsen "Produktionserhverv" omfatter produktions-, transport- og logistikvirksomheder, og udpegning sker i henhold til planlovens § 11a, nr. 25. Definitionen af produktionsvirksomheder fremgår af planlovens §11a stk. 12.*"

- > Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse
 - Under afsnittet **Lufthavne** erstattes "*Forsvarets Bygnings- og Etablissementstjeneste (FBE)*" med "*Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse*" i redegørelsen til "*Retningslinje for Flyvestation Skrydstrup*". Styrelsens navn konsekvensrettes i kommuneplanen.

- > Råstofplanen
 - Under afsnittet **Forhold til anden planlægning** opdateres afsnittet om råstofplanlægning således, at der i kommuneplanen beskrives, hvordan denne forholder sig til Råstofplan 2020 for Region Syddanmark.

- > Byudvikling
 - Under afsnittet **Arealer til byudvikling** ændres formuleringen omkring råstofområder i redegørelsen til "*Retningslinje for arealer til byudvikling*" til "*Arealer, der er udpeget til råstofgraveområde og råstofinteresseområde efter gældende råstofplan, kan ikke bruges før råstofressourcen er udnyttet, eller der er truffet anden afgørelse efter råstofplanen.*"

- > Olie- og gasanlæg
 - Under afsnittet **Biogasanlæg** indsættes der under "*Retningslinje for olie- og gasanlæg*" følgende opdateret tekst: **Naturgasnettet i Syd-og Sønderjylland** Omkring de idriftsatte gastransmissionsledninger Nybro-Egtved, Frøslev-Egtved I og II, Egtved-Lillebælt, Taulov-Skærbækværket og Lillebælt-Storebælt er der udlagt en 200 meter bred observationszone omkring ledningsmidten. Inden for denne zone skal Energinet underrettes

om lokalplanforslag, der åbner mulighed for ny bebyggelse eller ændret anvendelse af arealer og bygninger. Energinet skal endvidere høres, inden der meddeles tilladelser efter særlovgivning til bebyggelse eller ændret anvendelse af arealer og bygninger inden for observationszonen. Omkring gastransmissionsledningen Baltic Pipe, der forventes idriftsat 1. oktober 2022 reguleres planforhold af Landsplandirektiv Baltic Pipe, udstedt af Erhvervsministeren den 11/7-2019. I landsplandirektivet reserveres arealer til gastransmissionsprojektet ud til en afstand af 250 meter fra den planlagte linjeføring. Efter idriftsættelse af Baltic Pipe indsnævres dette til 200 meter, hvorefter der gælder samme retningslinjer som ved de idriftsatte ledninger.

> Eltransmissionsanlæg

- Under afsnittet **vindmøller** justeres "Retningslinjerne for opstilling af vindmølleområder" således, at den angivne placering af vindmøller skal ske i afstanden fra respektafstanden og ikke deklarationsarealet.
- Under afsnittet **Højspændingsanlæg og antennemaster** justeres "Retningslinjerne for højspændingsanlæg" således, at afstanden er 50 meter fra respektafstanden og ikke deklarationsarealet.
- Under afsnittet **Højspændingsanlæg og antennemaster** foretages rettelse i redegørelsen til "Retningslinjerne for højspændingsanlæg" således, at "Energinet.dk" erstattes med "Energinet". Forsyningsselskabets navn konsekvensrettes i kommuneplanen.
- Under afsnittet **Højspændingsanlæg og antennemaster** foretages rettelse i redegørelsen til "Retningslinjerne for højspændingsanlæg" således, at henvisning til "Stærkstrømsbekendtgørelsen" ændres til henvisning til "BEK nr. 1114 af den 18.08.2016 §20."
- Under afsnittet **Højspændingsanlæg og antennemaster** foretages rettelse i redegørelsen til "Retningslinjerne for højspændingsanlæg", hvor sætningen "Der er en tinglyst deklaration om respektafstanden til Energinet.dks...." erstattes af "Der er en tinglyst en deklaration til Energinets...."

> Billund Lufthavn

- Under afsnittet **Lufthavne** opdateres henvisning til to lovgivninger i faktaboks for Billund Lufthavn til hhv. "EU Forordning 139/2014 Rules for aerodromes" og "BL 3-16 Bestemmelser om forholdsregler til nedsættelse af kollisionsrisikoen mellem luftfartøjer og fugle/pattedyr".

Kommunerne i Trekantområdet har ikke modtaget egentlige bemærkninger fra de statslige myndigheder til kommuneplanforslaget med henvisning til havplanen. Men i henhold til havplanens retsvirkning må kommunerne ikke vedtage kommuneplaner i strid med havplanen, hvormed det af kommuneplanens redegørelse skal fremgå, hvordan denne forholder sig til havplanen som overordnet planlægning.

- > Havplan
 - Som følge af ny lovgivning indsættes, der under **Forhold til anden planlægning**, et afsnit vedrørende retsvirkning af Danmarks havplan.

3.2 Hørings svar – Vejle Kommune

Der er foretaget følgende justeringer fra planforslag til endelig kommuneplan 2021-2033 for Vejle Kommune som følge af bemærkninger fra myndigheder, forsyningsvirksomheder, foreninger, netværk og lignende:

- > Kommuneplan for Trekantområdet
 - Kommuneplanhjemmesiden suppleres med et dokument, der særskilt viser den fælles del af kommuneplanen for Trekantområdet.
- > Kirkeomgivelserne
 - *"Retningslinjerne for kirkeomgivelser" og dertil knyttede redegørelse ændres til følgende formulering: "Udpegning af kirkeomgivelserne, retningslinjerne for kirkeomgivelserne og den dertil knyttede redegørelse i kommuneplanen for Vejle Kommune tager udgangspunkt i denne rapport og viderefører således den uddybende gennemgang af kirkeomgivelserne i rapporten, idet det dog bemærkes, at de to sidstnævnte kategorier svarer til definitionen af kirkens næromgivelser i kommuneplanen."*
- > Skovrejsningsområde udvides
 - Der udpeges 19 ha til skovrejsningsområde på matr. 1d, Ullerup By, Give.
 - Der udpeges ca. 7 ha til skovrejsningsområde på Lille Ravningvej 20.
- > Ghettoliste
 - Under temaet **Byer og bydele i Vejle Kommune** opdateres teksten omkring Finlandsparken i afsnittet "Nørremarken", da Finlandsparken ikke længere er udpeget til ghetto. Kommunen og AAB er dog fortsat forpligtiget til at gennemføre udviklingsplanen, der blev udarbejdet, da boligerne var på ghettolisten.
- > Veje
 - Under temaet **Mobilitet og forsyning** opdateres oversigtskort med planlagte infrastrukturanlæg således, at de eksisterende overordnede veje ligeledes vises.
 - I kommuneplanen indarbejdes der ny linjeføring for ny midtjysk motorvej vest om Billund, som vil blive vist med mulige afkørsler til Lufthavsvejen.
- > Råstofplan
 - Til kommuneplanramme "22.E.4" - Erhvervsområdet ved Rullevejen, Vandel tilføjes følgende tekst: *"Området kan først anvendes til erhvervsformål, når det er færdigmeldt og frigivet for råstofgravning"*.

- > Landsbyer
 - Der foretages en mindre udvidelse af landsbyafgrænsningen af Assendrup mod vest for at give mulighed for boliger.

- > Ændringer af rammeområder
 - Der oprettes nyt rammeområde til rekreative formål langs Brøndsted Møllevej.
 - Kommuneplanramme "1.6.B.16" og "1.6.R.4" i Tirsbæk Bakker justeres således, at der udlægges areal fra hhv. boligramme til rekreativ ramme, og fra rekreativ ramme til boligramme. Der udlægges samlet set mest areal fra boligramme til rekreativ ramme.
 - Der udtages 2,5 ha af kommuneplanramme "23.B.2" i Vonge til omfordeling således, at 23.B.2 reduceres og der udlægges tilsvarende areal langs Tinnetvej mod nord, til boliger.
 - I anvendelsen for kommuneplanramme "1.1.O.7" ved Gammelhavn i Vejle tilføjes, at anvendelsen også omfatter jernbanedrift.
 - Kommuneplanrammen for "1.2.B.1" ved Fredericiavej i Vejle justeres således, at rammen ikke omfatter Banedanmarks areal.
 - Der oprettes ny kommuneplanramme på ca. 6,5 ha til boliger i Vandel. Arealer til den nye ramme overføres fra eksisterende kommuneplanramme "22.E.3" og "22.O.1".
 - Der oprettes ny kommuneplanramme til rekreative formål i Vandel. Areal hertil overføres fra eksisterende kommuneplanramme "22.E.3".

- > Grønt Danmarkskort
 - På baggrund af nye redegørelseskrav til Grønt Danmarkskort revideres og uddybes afsnit "Supplerende redegørelse for Grønt Danmarkskort" under temaet **Naturområder**, i forhold til det nye redegørelseskrav.

- > Kystnærhedszonen
 - I kommuneplanramme "1.4.B.19", for nyt boligområde ved Jellingvej i Vejle, indarbejdes redegørelse for planlægning i kystnærhedszonen.

- > Natur- og landskabsinteresser
 - I kommuneplanramme "1.4.B.19" præciseres det, at det fremtidige byggeri vil blive placeret uden for områder med naturinteresser, og begrænses til de højtliggende plateauer i området.

- > Risikovirkomheder
 - Der indarbejdes supplerende redegørelse til kommuneplanramme "22.E.3" og "22.O.1" i Vandel, idet anvendelsen for rammerne er foreslået ændret, men mangler beskrivelse af vurdering af sikkerhedsafstandene til de nærtliggende risikovirkomheder. Der indsættes derfor følgende: "*Syd for Vandel By ligger et stort erhvervsområde, der huser flere*

risikovirkksomheder i form af fyrværkerilagre. De lagre, der ligger tættest på, består af en række mindre lagre, der hver især har fået beregnet en ydre sikkerhedszone. Den største af disse sikkerhedszoner er fastsat til 155 m. Den nærmeste afstand fra fyrværkerilagrenes sikkerhedszoner til de arealer, som kommunen ønsker at ændre anvendelsen for, er ca. 800 m."

4 Overvågningsprogram

Overvågning kan generelt beskrives som en aktivitet, der består i at følge interesseparametrene, hvad angår størrelsesorden, tid og rum. Målet med overvågning er at identificere uforudsete negative virkninger.

Der er ikke opstillet et særskilt overvågningsprogram for kommuneplanen. Opfølgningen vil primært ske i forbindelse med udarbejdelse og administration af lokalplaner, gennem byggesagsbehandling og ved administration af sektorlovgivningen.